



Onderwerp Criteria aanwending crisisbuffer

Datum 17 januari 2011

Raadsvoorstel

Afdeling Financiën

Portefeuillehouder mr. A.W. Kolff

1 Onderwerp

Criteria aanwending crisisbuffer

2 Gevraagd besluit

In te stemmen met de criteria voor de aanwending van de crisisbuffer.

3 Aanleiding en probleembeschrijving

In de kadernota 2010 is een voorstel gedaan voor de instelling van een crisisbuffer. De buffer is formeel ingesteld bij de voorjaarsnota 2009. Het voordelig saldo van deze nota is daarbij gebruikt als eerste storting in de buffer. In de jaren daarna zijn de voordelige saldi van de voor- en najaarsnota's en de jaarrekening toegevoegd aan de buffer.

Hiermee heeft de buffer een aanzienlijke omvang gekregen. Door de uitvoering van de strategische heroriëntatie zal de buffer in de komende jaren nog aanzienlijk toenemen. In de begroting 2012 is daarbij het volgende perspectief gepresenteerd:

Omschrijving	2012	2013	2014	2015
Beginstand per jaar	3,66	5,44	8,48	10,37
Geraamde storting (+) / Onttrekking (-)	0,49			
Verrekening perspectief begroting 2012	0,50	3,28	2,01	0,49
Saldo invulling strategische heroriëntatie	0,79	-0,24	-0,12	0,00
Eindstand per jaar	5,44	8,48	10,37	10,86

Tot nu toe ligt er bij de raad een voorstel voor onttrekking van een bedrag van € 2 mln aan de buffer voor de transitie naar de Wet werken naar vermogen. Voor het overige zijn er (nog) geen onttrekkingen aan de buffer gedaan. Omdat de economische crisis nog stevig aanwezig is en er veel onzekerheid is over ontwikkelingen in het eurogebied en over mogelijke aanvullende bezuinigingen van het kabinet, blijft het goed om als gemeente een crisisbuffer aan te houden, die kan worden gebruikt ter dekking van incidentele, onvoorzienbare uitgaven die gedaan moeten worden om de (gevolgen van de) crisis te bestrijden.

4 Gewenst maatschappelijk effect

Doel van dit voorstel is om criteria te benoemen op grond waarvan onttrekkingen aan de crisisbuffer kunnen worden gedaan. De buffer is bedoeld voor het opvangen van de gevolgen van de financiële crisis voor Nieuwegein en het nemen van maatregelen om de gevolgen van de crisis voor Nieuwegein te beperken.

5 Bestaand beleidskader

Zie onderdeel 3. Met dit voorstel wordt invulling gegeven aan amendement A2 op de begroting 2012, waarin werd gevraagd om het opstellen van criteria voor onttrekkingen aan de crisisbuffer.

6 Voorgestelde oplossing

Criteria voor aanwending

De volgende criteria worden gehanteerd voor aanwending van de buffer:

1. De buffer kan alleen worden gebruikt voor incidentele lasten. Dit omdat de buffer als onderdeel van de algemene reserve eindig is en structurele dekking ten laste van een reserve niet is toegestaan. Wij stellen voor de buffer te gebruiken voor plannen met uitgaven in de jaren van de huidige collegeperiode (t/m 2014) en om besluiten over uitgaven na deze periode door het nieuwe college te laten nemen. Dit maakt het mogelijk om op de actualiteit in te spelen en voorkomt dat de keuzevrijheid van een nieuw college wordt beperkt. Structurele zaken, zoals nieuw beleid, intensiveringen en gevolgen van decentralisaties, moeten binnen de reguliere planning- en controlcyclus worden opgevangen.
2. De buffer kan alleen worden gebruikt als er geen andere mogelijkheden voor dekking zijn. Bij aanvragen moet worden aangetoond dat geen dekking uit andere (reguliere) budgetten, subsidies van derden, reserves of inkomsten in de begroting mogelijk is. Voorstellen moeten ten minste een omvang van € 50.000 per jaar hebben. Lagere bedragen moeten binnen de begroting worden gevonden.
3. De buffer kan worden aangewend voor verschillende soorten maatregelen, die wel in alle gevallen een directe relatie moeten hebben met de economische situatie van dit moment. De relatie met (de gevolgen van) de crisis moet onderbouwd in het voorstel worden aangegeven. Voorbeelden van dit soort maatregelen zijn:
 - Het opvangen van effecten van de crisis voor Nieuwegein in afwachting van structurele maatregelen;
 - Het voeren van beleid om negatieve effecten van de crisis voor Nieuwegein(ers) te beperken of te voorkomen;
 - Het uitvoeren van (stimulerings)maatregelen om de effecten van de crisis voor Nieuwegein te beperken of te voorkomen;
 - Het opstellen en invoeren van beleid om wijzigingen in het rijksbeleid op te kunnen vangen (voor zover hiervoor geen aanvullende middelen van het rijk

- beschikbaar gesteld worden);
- Friciekosten die ontstaan bij de uitvoering van ombuigingsmaatregelen (zoals de maatregelen op grond van de strategische heroriëntatie).
4. Aanvragen voor aanwending van de buffer moeten concreet worden onderbouwd. Dat geldt zowel voor het gevraagde bedrag als voor het beoogde doel. Voor alle voorstellen moeten meetbare effecten worden geformuleerd, een begroting worden opgesteld en mogelijke risico's worden benoemd.
5. Aanwending van de buffer betekent een onttrekking aan een reserve en kan alleen met een wijziging van de programmabegroting, die door de raad moet worden vastgesteld. Omdat aan de buffer geen rente wordt toegerekend, hoeft bij onttrekking geen rentenadeel te worden begroot.

Naar een reserve toekomstige wijkaanpak.

Het is op dit moment niet duidelijk welk gedeelte van de crisisbuffer benodigd is voor de hierboven aangegeven onderwerpen. Afhankelijk van de ernst en de duur van de crisis is mogelijk dat er geld overblijft in de buffer dat voor andere doeleinden kan worden gebruikt. In de kadernota 2012 is aangegeven dat het goed is om middelen te reserveren voor de toekomstige aanpak van wijken in Nieuwegein. Hierop zal bij de kadernota voor 2013 worden teruggekomen.

7 Alternatieven

De hierboven genoemde criteria zijn er op gericht om op een objectieve wijze te kunnen bepalen of bepaalde nadelen of uitgaven wel of niet ten laste van de buffer zouden moeten komen. Er is een zekere keuzevrijheid om de criteria strenger dan wel minder streng vast te stellen.

8 Financiële aspecten

De (verwachte) omvang de buffer is aangegeven bij onderdeel 3.

9 Communicatie aspecten

n.v.t.

10 Juridische aspecten

n.v.t.

11 Risico's

De buffer is gevormd om de risico's die de gemeente loopt als gevolg van de economische crisis op te kunnen vangen. Zoals eerder aangegeven, is een buffer alleen geschikt voor het opvangen van incidentele risico's. Op het moment dat blijkt dat de crisis leidt tot een structureel nadeel, zal hiervoor ook een structurele oplossing in de begroting moeten worden gevonden. Ook bestaat het risico dat bij een lang voortduren van de crisis en een groot beroep op de buffer, deze op enig moment is uitgeput en er geen beroep meer op kan worden gedaan.

12 Bijlagen

n.v.t.

burgemeester en wethouders,

drs. P.C.M. van Elteren
secretaris

F.T.J.M. Backhuijs
burgemeester



Raadsbesluit

De raad van de gemeente Nieuwegein;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 17 januari 2012;

mede gelet op amendement A2 op de begroting 2012;

besluit:

In te stemmen met de criteria voor de aanwending van de crisisbuffer.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 29 februari 2012;

de griffier,

de voorzitter,